



COMISIA NAȚIONALĂ DE INTEGRITATE
A REPUBLICII MOLDOVA

НАЦИОНАЛЬНАЯ АНТИКОРРУПЦИОННАЯ КОМИССИЯ
РЕСПУБЛИКИ МОЛДОВА



MD-2068, mun. Chișinău, str. Alecu Russo, 1
Tel. (373 22) 820 601, fax (373 22) 820 602, www.cni.md, e-mail: info@cni.md

ACT DE CONSTATARE nr. 03/148

mun. Chișinău

07 august 2014

Comisia Națională de Integritate, în componența membrilor Comisiei: Anatolie Donciu – Președinte, Victor Strătilă - Vicepreședinte și Leonid Morari examinând rezultatele controlului privind eventuala încălcare a regimului juridic al conflictului de interese de către Vortolomei Fiodor, primarul comunei Cotova, raionul Drochia, adoptă prezentul act de constatare.

La 03.06.2014, în adresa Comisiei a parvenit sesizarea Oficiului Teritorial Soroca al Cancelariei de Stat nr. 1303/OT9-249 din 29.05.2014, cu privire la eventuala încălcare a regimului juridic al conflictului de interese, de către Vortolomei Fiodor, primarul comunei Cotova, raionul Drochia.

Conform celor relatate în sesizare, Consiliul comunal Cotova a inițiat procedura de licitație pentru obținerea dreptului de încheiere a contractului de vânzare-cumpărare a terenului agricol cu suprafața de 1,0619 ha, număr cadastral [REDACTED] cu prețul inițial de 3140 lei, conform Deciziei Consiliului comunal Cotova nr. 4/5 din 07.04.2014 *cu privire la scoaterea bunului imobil la licitație.*

Participant la licitație a fost înregistrat dl [REDACTED], care este fiul președintelui Comisiei de licitație Vortolomei Fiodor, el fiind desemnat și câștigătorul acestei licitații, fapt confirmat prin procesul-verbal nr.1 din 05.05.2014 privind rezultatele licitației și contractul de vânzare-cumpărare nr. 2038 din 28.05.2014.

Întru elucidarea aspectelor enunțate Comisia, a dispus inițierea controlului privind eventuala încălcare a regimului juridic al conflictului de interese, de către dl Vortolomei Fiodor, aprobând procesul-verbal nr. 03/88 din 12.06.2014.

Sub aspect procedural, conformându-se prevederilor pct. 44 al Regulamentului Comisiei Naționale de Integritate aprobat prin Legea nr. 180 din 19.12.2011, la 16.06.2014 prin scrisoarea nr. 03/808, dl Vortolomei Fiodor a fost informat despre inițierea procedurii de control.

De asemenea, d-lui Vortolomei Fiodor i s-a adus la cunoștință faptul că, conform prevederilor pct. 48 al Regulamentului vizat, are dreptul să facă cunoștință cu actele și materialele dosarului, să fie asistat de un avocat sau un reprezentant, precum și să prezinte orice documente justificative pe care le consideră necesare. De menționat că dl Vortolomei Fiodor a beneficiat de dreptul de a face cunoștință cu materialele dosarului și a prezentat documentele solicitate.

În același timp, considerând drepturile petiționarului prevăzute de Legea 190 din 19.07.1994 cu privire la petiționare, prin scrisoarea nr. 03/809 din 16.06.2014 Comisia a informat petiționarul despre inițierea controlului în privința dlui Vortolomei Fiodor.

În temeiul pct. 46 al Regulamentului menționat, Comisia, prin scrisoarea nr. 03/838 din 19.06.2014 a solicitat Primăriei Cotova, raionul Drochia un șir de documente necesare pentru examinarea cazului dat.

Examinarea documentelor și informațiilor prezentate Comisiei în cadrul controlului atestă următoarele.

Primarul satului Cotova, raionul Drochia Vortolomei Fiodor își exercită mandatul din 20.06.2011, validat prin Hotărârea Judecătorei Drochia. Atribuțiile de bază ale primarului sunt stabilite de art. 29 al Legii nr. 436 din 28.12.2006 privind administrația publică locală.

De menționat că, dl Vortolomei Fiodor, *deține calitatea de subiect al declarării*, conform prevederilor art.3 lit. a) al Legii nr. 16 din 15.02.2008 cu privire la conflictul de interese, fiind persoană cu funcție de demnitate publică căruia i se aplică dispozițiile *Legii nr. 199 din 16.07.2010 cu privire la statutul persoanelor cu funcție de demnitate publică, ale Legii nr. 436 din 28.12.2006 privind administrația publică locală, Legii nr. 768 din 02.02.2000 privind statutul alesului local.*

Declarația cu privire la venituri și proprietate, precum și declarația de interese personale pentru anul 2012 au fost depuse, pe propria răspundere la 27.03.2014, iar pentru anul 2013 la 14.01.2014.

La 30.06.2014, Primăria Cotova prin scrisoarea nr. 737 din 26.06.2014, a prezentat setul de documente cu referire la licitația din 05.05.2014 organizată de către primărie.

Potrivit documentelor prezentate, prin Decizia Consiliului Comunal Cotova nr. 4/5 din 07.04.2014 *cu privire la scoaterea bunului imobil la licitație*, s-a decis inițierea procedurii de licitație pentru obținerea dreptului de încheiere a contractului de vânzare-cumpărare a terenului cu nr. cadastral [REDACTAT] cu suprafața de 1,0619 ha, care este în proprietatea Primăriei, fiind stabilit prețul inițial de 3140 lei.

Comisia pentru petrecerea licitației este formată prin Decizia Consiliului Comunal Cotova nr. 2/12 din 12.03.2012 *cu privire la formarea comisiei de licitație.*

Conform acestei Decizii, din componență comisiei de licitație fac parte membrii comisiei: 4 angajați ai primăriei Cotova și 2 consilieri locali, precum și Primarul comunei Cotova, Vortolomei Fiodor care deține calitatea de președinte al comisiei de licitație.

La 18.04.2014, Primăria Cotova a publicat în Monitorul Oficial nr. 92-98 (4731-4737) anunțul privind organizarea licitației cu strigare de vânzare-cumpărare a terenului agricol nr. cadastral [REDACTAT] cu suprafața de 1,0619 ha, care este în proprietatea Primăriei, prețul inițial de 3140 lei.

Ulterior, de către comisia de licitație s-a decis modificarea prețului inițial de vânzare-cumpărare din motiv că, la calcularea prețului nu s-a ținut cont de bonitatea solului de 68%. În modul acesta, conform procesul-verbal nr.1 fără dată *cu privire la licitația cu strigare și reducere din 05.05.2014* prețul de vânzare-cumpărare a fost stabilit de 13 453,65 lei. Tot prin acest proces-verbal a fost stabilit și pasul licitării de 1346 lei adică 10% din prețul inițial al bunului.

Acest fapt trezește dubii referitor la corectitudinea și transparența licitației publice organizate, or formula pentru stabilirea prețului de vânzare-cumpărarea a terenului agricol este prevăzută expres în Legea nr. 1308 din 25.07.1997 *privind prețul normativ și modul de vânzare-cumpărare a pământului.*

Pentru participare la licitația din 05.05.2014 au depus cerere dl [REDACTED] și dl [REDACTED], fiul primarului comunei Cotova Vortolomei Fiodor. Acest fapt îl confirmă lista de înregistrare nr. 1 a participanților la licitația cu strigare și cererile de participare la licitație anexate la dosar.

Prin procesul-verbal nr. 1 *privind rezultatele licitației din 05.05.2014*, a fost desemnat câștigător dl [REDACTED], fiul primarului comunei Cotova Vortolomei Fiodor. Procesul-verbal fiind semnat de comisia de licitație, precum și de către licitant – Vortolomei Fiodor și cumpărător – [REDACTED].

De menționat că, procesul-verbal nr. 1 din 05.05.2014 *privind rezultatele licitației din 05.05.2014*, precum și procesul-verbal nr.1 *cu privire la licitația cu strigare și reducere din 05.05.2014* au fost semnate de către dl Grigoraș Ioan, protoiereu, consilier în calitate de președinte al comisiei de licitație. Însă în Decizia nr. 2/12 din 12.03.2012 *cu privire la formarea comisiei de licitație* dl Grigoraș Ioan figurează în calitate de membru al comisiei de licitație. Decizii sau alte acte cu privire la modificarea componenței comisiei de licitație și explicații la acest capitol nu au fost prezentate Comisiei.

Fiind analizat setul de documente a licitației publice din 05.05.2014, s-a remarcat un caracter netransparent și o atitudine formală față de procesul licitației publice efectuate de primăria comunei Cotova, întrucât, după cum rezultă din prețul de vânzare a terenului menționat în procesul-verbal nr. 1 din 05.05.2014 *privind rezultatele licitației din 05.05.2014*, doar o singură dată a fost propusă majorarea prețului cu un pas de către participantul [REDACTED]. Acest fapt denotă caracterul fictiv al participării la licitație a dlui [REDACTED].

Drept urmare, a fost încheiat contractul de vânzare-cumpărare nr. 2038 din 28.05.2014 între Primăria comunei Cotova, raionul Drochia, reprezentată de primarul Vortolomei Fiodor și [REDACTED] fiul acestuia.

Astfel, primarul Vortolomei Fiodor în conformitate cu prevederile art. 2 al Legii nr. 16 din 15.02.2008 *cu privire la conflictul de interese*, a admis conflictul de interese exprimat prin conflictul dintre exercitarea atribuțiilor funcționale în calitate de primar și interesului personal, material sau nematerial, care rezultă din relațiile sale cu persoane apropiate (fiul [REDACTED]) în procesul licitației cu strigare petrecute în cadrul primăriei comunei Cotova, raionul Drochia la 05.05.2014.

În modul acesta, conform art. 5 al Legii nr. 16 din 15.02.2008 cu privire la conflictul de interese, dl Vortolomei Fiodor *în îndeplinirea atribuțiilor de serviciu avea obligația de a lua decizii conducându-se de legislația corespunzătoare și de politica statului în domeniul respectiv, ținând cont de interesul public și renunțând la interesele personale*.

Totodată, dl Vortolomei Fiodor, în conformitate cu alin. (2) art. 7 al Legii nr. 16 din 15.02.2008, avea obligația de *a acționa în orice moment astfel încât să servească drept exemplu pentru alți funcționari publici și pentru alte persoane fizice și va accepta responsabilitatea pentru modul în care își desfășoară activitatea în calitate de persoană privată la numirea în funcția publică și în timpul exercitării ei, precum și responsabilitatea pentru evitarea, identificarea, declararea și soluționarea conflictelor de interese în beneficiul interesului public*.

Conform prevederilor alin. (1) și (2) art. 9 al legii nr. 16 din 15.02.2008 cu privire la conflictul de interese, *"dl Vortolomei Fiodor trebuia să informeze CNI*

despre interesul, său ori a persoanelor apropiate, legat de decizia pe care trebuie să o ia personal sau la luarea căreia trebuie să participe, ori la acțiunea pe care trebuie să o întreprindă în îndeplinirea atribuțiilor sale de serviciu”

Așadar, contrar prevederilor legale menționate, primarul Vortolomei Fiodor **nu a declarat în termenul și modul stabilit despre conflictul de interese** în care se află și conform art.11 al legii menționate **nu a întreprins nici o măsură de tratare și soluționare a conflictului de interese** manifestat prin semnarea, cu fiul său Vortolomei Ivan, a contractului de vânzare-cumpărare nr. 2038 din 28.05.2014 a terenului agricol nr. cadastral [REDACTAT] cu suprafața de 1,0619 ha.

În baza celor expuse, în conformitate cu prevederile pct. pct. 27, 28, 29, 52, 53, 54, 56 și 58 ale Regulamentului Comisiei Naționale de Integritate, aprobat prin Legea nr.180 din 19.12.2011, Comisia Națională de Integritate,

DISPUNE:

1. Se constată încălcarea regimului juridic al conflictului de interese de către Vortolomei Fiodor, primar al comunei Cotova, raionul Drochia, exprimată prin semnarea, cu fiul său [REDACTAT] [REDACTAT] a contractului de vânzare-cumpărare nr. 2038 din 28.05.2014.
2. Transmiterea actului de constatare Centrului Național Anticorupție, pentru aplicarea sancțiunii prevăzută de art. 313² Cod contravențional.
3. Sesizarea instanței de judecată competente, după rămânerea definitivă a acestuia, în vederea anulării actelor juridice încheiate cu încălcarea dispozițiilor legale privind conflictul de interese și anume a contractului de vânzare-cumpărare nr. 2038 din 28.05.2014.
4. Comunicarea actului de constatare dlui Vortolomei Fiodor.
5. Informarea petiționarului despre rezultatele controlului conform condițiilor stabilite de legislația în vigoare.

**Președinte al Comisiei
Naționale de Integritate**

Anatolie DONCIU